

**紫阳县“十四五”综合交通运输  
发展规划  
(2021—2025年)**

**紫阳县交通运输局  
陕西中宇交通规划设计有限公司  
二〇二二年八月**

# 目 录

<b>第一章 发展基础和发展环境</b> .....	<b>2</b>
1.1 发展基础 .....	2
1.2 发展环境及形势 .....	4
1.3 存在问题 .....	5
<b>第二章 指导思想和发展目标</b> .....	<b>8</b>
2.1 指导思想 .....	8
2.2 规划原则 .....	10
2.3 发展目标 .....	12
<b>第三章 构建立体综合交通网络</b> .....	<b>16</b>
3.1 加快推进综合立体的大通道交通网规划 .....	16
3.2 构建高品质的普通国省干线路网 .....	17
3.3 提档升级农村公路网络 .....	18
3.4 推动交旅融合、交产融合的路网建设 .....	21
3.5 场站建设工程 .....	21
3.6 水运建设工程 .....	22
3.7 物流建设工程 .....	22
<b>第四章 保障措施及建议</b> .....	<b>24</b>

---

4.1 进一步加强对农村公路建设和交通运输业发展的组织领导 .....	24
4.2 提高认识、统一思想、做好宣传发动工作 .....	24
4.3 加强环境保护 .....	25
4.4 科学组织实施 .....	25
4.5 坚持以路为本、打造“依法治交通”大好形势 .....	25

## 前 言

“十四五”是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是为建设现代化交通强国奠定基础的一个关键时期，更是紫阳县推动高质量发展、实现绿色崛起的关键时期。交通运输是经济发展的重要基础和先导条件，是社会进步的重要保障和文明标志。科学规划建设紫阳县“安全便捷、畅达高效、智能绿色”的现代综合交通运输体系，是服务安康市全国性综合交通枢纽城市建设发展大局，是紫阳县实施“生态立县、产业富民、民生优先”战略，也是推动紫阳县高质量发展、高品质生活、高效能治理、实现紫阳县新时代追赶超越的重要支撑和保障。

《紫阳县“十四五”综合交通运输发展规划》是紫阳县国民经济和社会发展规划在交通运输领域的细化和落实，旨在总结“十三五”紫阳县交通运输发展情况的基础上，理清发展思路，明确发展目标和重点任务，夯实保障措施，引导紫阳县现代综合交通运输科学可持续发展；是统筹引领未来五年紫阳县交通运输发展的纲领性文件，同时也是紫阳县交通发展、确定重大项目、实施建设计划的基本依据。

本次规划范围是紫阳县域范围，规划期限为2021-2025年。

## 第一章 发展基础和发展环境

“十三五”期间，在县委、县政府的正确领导和上级交通主管部门的大力支持下，紫阳县紧紧抓住“国家扩大内需、大力开展基础设施建设”的机遇，按照规划要求认真扎实的完成了“十三五”期间交通运输各项建设任务。县域交通运输发展迅猛，道路网络化水平、联通度、覆盖率和运行条件均有所提高。交通运输服务水平稳步提升，交通安全和行业管理水平有效改善，交通新业态、新技术发展与应用初见成效，交通运输在紫阳县经济增长、保障和改善民生、带动脱贫致富等方面做出了重要贡献。目前，紫阳县已初步形成由铁路、公路、水路等多种运输方式构成的综合交通运输网络。

### 1.1 发展基础

#### 1.1.1 交通基础设施不断完善

“十三五”期间，国道 G541 紫阳县城至雁门（紫阳岚皋界）段已建成并投入使用，国道 G541 紫阳县城至汉王（紫阳汉阴界）段路基工程已完成 80%；新增省道 S318（桑树沟至瓦房店段）5.344 公里已建成并投入使用。

“十三五”期间，全县累计投资 4.25 亿元用于农村公路建设。其中投资 2.52 亿元完成县乡公路改造 78.09 公里；投资 0.94 亿元完成农村公路安全生命防护工程 447 公里；投资 0.79 亿元完成新建桥梁 10 座。

截止 2020 年底，全县普通公路总里程达 3568.31 公里，公路网密度

161.9 公里/百平方公里。其中国道 1 条，境内里程 76.38 公里；省道 3 条，境内里程 244 公里；县道 7 条，里程 206.334 公里；乡道 13 条，里程 271.208 公里；通村公路 2764.702 公里。

### **1.1.2 交通脱贫攻坚任务圆满完成**

“十三五”期间，紧扣交通脱贫攻坚“两通”目标，坚持分类施策、精准攻坚，累计投资 14.85 亿元。其中硬化通村通组公路 1249 公里；“油返砂”整治及完善工程 869 公里；公路配套桥梁 2534.7 延米。全县 17 个乡镇实现 100%通油（水泥）路，全县建制村通客车率、通硬化率达 100%，交通脱贫攻坚圆满收官。

### **1.1.3 运输服务水平稳步提高**

“十三五”期间，全县水运航道及码头、客运班车及线路得到进一步优化完善。截止 2020 年底，全县境内航道总里程 138 公里，其中汉江主航道 75 公里，任何、洞河、汝河等支航道 63 公里，共设 6 个码头：紫阳港客运码头、紫阳港旅游码头、洞河码头、焕古码头、金川码头、汉城码头。全县拥有客运线路 81 条，农村客运车辆 34 辆，班线客车 102 辆，出租车 150 辆，公交车 17 辆，机动车驾驶培训学校 3 家。2020 年全年货运量 226 万吨（不含铁路，下同），货运周转量 1.58 亿吨公里，客运量 140 万人，旅客周转量 9080 万人公里。

蒿坪镇综合服务站于 2018 年 10 月开工建设，截止 2020 年底已投资 675 万元，完成土地平整硬化和物流办公楼建设。

#### 1.1.4 农村公路养管成效显著

“十三五”期间，累计投资 0.55 亿元用于全县农村公路日常养护和水毁修复工作。全县农村公路日常养护技术状况评定指数均达到市公路处下达的指标要求，农村公路养护体系不断完善，村级公路多元化养护成效显著。

#### 1.1.5 行业治理能力显著增强

“十三五”以来，紫阳县交通运输局坚持把“交通项目监管、交通安全监管、运输市场监管、行政执法监管”作为交通行业监管工作的重点，加大监督检查力度，进一步规范了道路运输市场秩序，多措并举，及时掌握道路运输市场动态，细化管理内容，提高资源合理配置能力，农村公路建、管、养、运体制得到进一步完善。

经过“十三五”时期的奋战，紫阳县运输经营者依法经营，诚信经营意识明显增强，道路运输市场整体逐步走向规范；源头治超工作取得了阶段性成果；通过开展多种形式的培训活动，行业管理素质和水平普遍提高。

### 1.2 发展环境及形势

“十四五”时期是我国全面开启建设社会主义现代化和全面实施乡村振兴战略的第一个五年，也是在全国新经济常态和构建“国内国际双循环”体系形势下的重要时期。“一带一路”发展战略是国家“十四五”期间经济发展总导向，陕西省作为“丝绸之路经济带”起点，在“一带

一路”战略的带动下，陕西省迎来构建交通互联互通和国际物流大通道建设的快速提升时期。紫阳县地处陕西南部，汉江中上游，大巴山北麓，东与安康市汉滨区、岚皋县接壤，西与汉中市镇巴县毗邻，南与重庆市城口县、四川省万源市相连，北与汉阴县接壤。紫阳作为陕南经济带的重要部分，是陕南经济区重要交通咽喉，在“一带一路”发展战略的带动下，也将迎来重要的发展期。

包茂高速公路（G65）建成通车，标志紫阳县正式进入高速公路时代，直接融入西安3小时经济圈，汉中1小时经济圈。西安、汉中、安康经济区域对紫阳发展的辐射带动效应将更加强劲，紫阳县面临着接受“三大经济圈”辐射、承接产业转移的难得机遇。紫阳的发展基础已优于历史任何一个时期，完全有条件、有潜力由率先突破发展向跨越发展迈进。

经过“十三五”时期的建设，紫阳县综合交通运输发展虽然取得了阶段性成果，但同时也要清醒地看到，紫阳县经济欠发达的基本县情没有从根本上改变，发展不足仍然是最为突出的矛盾。经济总量少、产业层次低、结构不合理；生态环境脆弱、基础设施落后；城乡居民收入低；资金、人才、资源、环境等要素制约严重。城乡统筹发展压力较大，建设小康社会任务繁重。

### **1.3 存在问题**

经过“十三五”时期的建设，紫阳县综合交通运输发展虽然取得了阶段性成果，但县域“公路网络布局不合理、密度分布不均匀、公路技术等级低、综合服务能力差”等问题仍尤为突出。

### **1.3.1 县域主要国省干线覆盖范围不全面、通达深度不足**

截至“十三五”末期，紫阳县境内在建 G541 国道 72 公里，省道 3 条 244 公里（其中 S318 岚紫界至安康汉中界和 S529 权河口至雁门，仅将行政等级提升为普通省道，并未升级改造）。受县域所处地理位置和自然环境限制，加之公路建设融资难度大等因素影响，国省干线覆盖面有限、通达深度不足的问题尤为显著。

### **1.3.2 县域农村公路网布局结构不尽合理、道路技术等级整体偏低**

截至“十三五”末期，紫阳县境内农村公路全长 3242.244 公里，农村公路交通网络覆盖率较高，但全县公路基本以四级及等外路为主，技术等级低、服务能力差、网络密集程度不足、覆盖面不广、通达深度不足。全县县乡公路里程 477.542 公里，其中三级路 5.886 公里，占比 1%，四级路 471.656 公里，占比 99%；通村通组公路 2764.702 公里，存在“路网纵深不足、通行服务能力差、安全防护设施缺乏”等问题，同时通达重点村的公路中仍存在不少断头路，网路连接线还不完善。交通基础设施仍然是制约县域经济社会发展的一大短板。

### **1.3.3 公路配套设施缺乏、道路通行服务能力低**

紫阳县域所处特殊地理环境导致道路坡陡弯急，道路运营存在诸多安全隐患问题，有待全面提升改造；道路沿线安全防护设施缺乏，安全隐患大，易发生交通事故；全县农村公路桥涵配套缺乏、危桥量大面广，受资金限制基本没有得到有效改造，带病运行、有路无桥、晴通雨阻现

象仍十分突出。

#### **1.3.4 地质灾害频发、防控能力弱**

紫阳县常年多雨，加之道路沿线配套设施缺乏，易发生水毁路段多，公路病害严重，防灾抗灾能力薄弱；危险路段临时性设施多，永久性设施少，工程隐患较大，交通事故频发。

#### **1.3.5 经济基础薄弱、筹集渠道狭窄、县级财政底子薄**

县级财政底子薄、经济基础薄弱，农村公路建设地方配套资金难以落实兑现，且资金筹集渠道狭窄，导致县境内公路建设速度缓慢、配套设施缺乏、养护力度不足，农村公路交通运输存在“效率低、质量差、病害多”等问题。

#### **1.3.6 交通枢纽站场建设不足**

交通枢纽站场作为交通运输线路的交汇点，是各种交通运输方式“到发、中转”的结合部，更是发展旅客联途和货物联运的关键节点。目前，紫阳县仅有公路和普通铁路客货站站场，而高铁站、机场等大型客运集散点有待建设。乡镇客运站及农村客运站相对落后，存在“设施简陋、配套不全、发展不均”等诸多问题。货运站场企业入驻率低，行业整合积极性差，行政推动合力弱，物流园区、农村物流站的建设相对滞后，不能有效支撑县域综合物流服务体系的建设，物流服务水平整体偏低。

## 第二章 指导思想和发展目标

### 2.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真贯彻总书记来陕来安考察重要讲话和重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯通落实“五项要求”、“五个扎实”，立足推动“三区一基地一枢纽”建设，坚持以推进交通基础设施供给侧结构性改革为主线，强化交通引领区域发展理念，坚持以创新驱动提升供给能力，以质量引领扩大有效供给，统筹对外通道、交通枢纽和运输网络建设，更加注重补齐短板、更加注重提质增效、更加注重区域协调，努力建设更开放、更畅达、更公平、更低碳、更安全的一体化综合交通运输体系。

坚持从交通发展的实际和特点出发、切实指导和引领交通行业实现全面协调可持续发展。加强交通工作的前瞻性、科学性和系统性，进一步完善公路网络，发挥路网整体效率。加快区域交通一体化进程，完善港口、码头布局，提升港口码头吞吐能力，改善整治港口、码头、航道条件，建设布置合理、资源共享、配置优化的科研基础设施和共享平台，全面提升交通服务水平，使得交通基础设施适应紫阳县经济建设发展需要。

贯彻落实习近平总书记提出的以建好、管好、护好、运营好农村公路为主要内容的“四好农村路”建设思路和国家乡村振兴战略规划以及交通运输部制定的《关于推进“四好农村路”建设的意见》。推进“四

好农村路”建设，要着力从“会战式”建设向集中攻坚转变，从注重连通向提升质量安全水平转变，从以建设为主向建管养运协调发展转变，从适应发展向引领发展转变。通过转变发展思路和发展方式，实现农村公路路网结构明显优化，质量明显提升，养护全面加强，真正做到有路必养。路产路权得到有效保护，路域环境优美整洁，农村客运和物流服务体系健全完善，城乡交通一体化格局基本形成，适应全面建成小康社会和新型城镇化要求。

国家乡村振兴战略规划中提出要加强农村基础设施建设，改善农村交通物流设施条件。要以创建“四好农村路”示范县为契机，全面推进我县“四好农村路”建设，深化农村公路管理养护体制改革，健全管理养护长效机制，完善安全防护设施，保障农村地区基本出行条件。推动我县城市公共交通线路向县城周边延伸，鼓励有条件的乡镇发展镇村公交。抓住国家加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区铁路公益性运输支持力度的机会，协调铁路部门继续开好“慢火车”。加快构建农村物流基础设施骨干网络，鼓励商贸、邮政、快递、供销、运输等企业加大在县、镇、村三级的设施网络布局。加快完善农村物流基础设施末端网络，建设面向县、镇、村三级的配送中心。

随着城市化进程加快、人民生活水平提高以及消费结构的变化，客货运输需求将快速增长，并呈现多样化、个性化的趋势。交通运输应提供个性化、优质化的运输服务，不仅要满足量的需求，还要满足质的要求，全面营造安全、舒适、便捷的运输环境，加快大容量公路通道建设，提高其规模和通达深度，逐步建立现代客货运体系。面对新的发展形势，

紫阳县交通运输发展必须科学判断和准确把握趋势，加快基础设施建设，着力转变发展方式，不断提高发展质量和服务水平，满足经济和社会发展的新要求和人民群众的新期待。“十四五”期间，要进一步改善农村公路路网结构和交通基础设施条件，为县域经济社会持续健康发展提供坚实的交通保障。

## **2.2 规划原则**

坚持“新建与扩建同步、通达与畅通并举、建设与保护并重”的发展理念，补短板、疏瓶颈、优衔接、提质量，加大交通基础设施投入力度，促进交通运输供给侧结构改革，推进交通运输网络化布局、智能化管理、一体化服务、数字化普及以及绿色化发展。

### **2.2.1 坚持科学发展观、全面满足经济社会发展需求**

以紫阳县“十四五”经济社会发展规划为基本出发点，按照科学发展观的要求，立足“三个服务”，坚持改革创新，大力拓展紫阳县公路主骨架，建设现代化公路网络和物流中心，推进交通运输便捷化、智能化和信息化，努力构建“更安全、更畅通、更便捷、更高效、更经济、更和谐”的综合交通运输体系，为紫阳县经济社会发展提供强有力的交通运输保障。

### **2.2.2 立足实际、适度超前于城镇规划发展要求**

以服务紫阳县“三山两谷一川”城镇布局空间为原则，努力建设紫阳“两纵三横四辐射”的干线公路网络、逐步实现农村公路网络化、构

建完善的内河航运体系、优化汉江沿岸观光旅游路网。把综合运输的长远规划目标与紫阳县近期城镇实际发展重点相结合，把建立适应综合运输体系发展的建设任务与当前要解决的主要问题相结合，把发展任务和政策导向相结合，适度超前于紫阳县城镇规划发展，为紫阳县城镇规划今后的发展留有余地。

### **2.2.3 适应紫阳县交通发展需要，确保交通规划建设合理、有序推进**

按照立足当前、谋划长远的思路，统筹谋划涉及交通运输发展的各个方面，并注重与旅游、农业、工业、水利等各部门专项规划的有效衔接，对于县际连接的道路，应与周边县市的公路交通运输规划相衔接，确保规划的战略性和协调性和适应性，从而使综合交通建设科学合理、计划推进井然有序。

### **2.2.4 实施统筹发展，坚持综合交通一体化发展思路**

分析总结“十三五”期间交通运输发展情况，查漏补缺、明确短板，由此确定综合交通一体化发展思路。力争在“十四五”期间，综合交通运输发展以“补短板、强弱项、提质量”为先导，统筹发展、多措并举，强化互联互通。以满足区域经济发展需求为基本出发点，统筹交通运输与经济社会发展、供给侧与需求侧管理、城乡交通、通道枢纽协调发展，合理确定交通基础设施布局、规模及水平，推动交通与产业融合发展，促进互利共赢。

## 2.2.5 实施绿色发展，坚持综合可持续发展思路

以“四个交通”发展为目的，以改革创新为动力，以综合可持续发展为宗旨，始终坚持“节能减排、节约资源、提高能效”原则，把建设生态文明落实到交通运输各环节，推进资源节约型、环境友好型交通运输行业建设，努力实现绿色可持续发展战略。

## 2.3 发展目标

### 2.3.1 总目标

按照全面建设社会主义现代化国家新征程的总体要求，“十四五”期间，紫阳县综合交通运输发展总体目标是：到2025年，交通基础设施能力明显增强、运输结构逐步优化、服务效率显著提高、邮政普遍服务水平大幅提升、信息化水平稳步提升、交通运输对旅游业支撑作用进一步加强，全面形成“更安全、更畅通、更便捷、更高效、更经济、更和谐”绿色的现代综合交通运输体系。到十四五末期，紫阳县的路网整体技术等级、服务水平以及通行保障能力将明显提高，干线公路、县乡公路、通村通组公路、水运建设、站场建设、机场建设、物流建设有序推进，相互衔接，最大化适应紫阳县国民经济和社会发展的需要，为全面巩固脱贫攻坚成果和有效衔接乡村振兴战略提供交通运输保障，为社会经济发展提供交通战略支撑。

### 2.3.2 具体目标

#### (1) 建设形成“二纵三横四辐射”的干线公路网络

二纵：G65包茂高速紫阳过境段，省道S211（安康紫荆至镇巴渔渡）蒿坪至麻柳过境段。三横：国道G541汉王至堰门过境段，省道S318（安康至镇巴两河口）岚紫界至紫阳镇巴界过境段，省道S529（权河口至堰门）。四辐射：G65包茂高速和省道S211共同辐射蒿坪、城关、向阳、高桥、高滩、毛坝、麻柳七镇；国道G541辐射汉王、双安、蒿坪、城关、洞河、洄水六镇；省道S318辐射洞河、城关、向阳、红椿、东木五镇；省道S529（权河口至堰门）辐射高桥、双桥、界岭、洄水四镇。

## **（2）结合路网调整，依托国省干线，逐步实现县域内环形迂回网络化和对外放射状的农村公路网**

“十四五”期间力争蒿坪、瓦庙、毛坝、洄水、高滩、双安、红椿、东木、洞河、界岭、焕古11个镇通“三级路”（城关、向阳、汉王、双桥、高桥、麻柳等镇目前已通三级路）和营梁村、安五村、七里村、东红村4个建制村通双车道“四级路”的目标。逐步实现县乡村道的提等改造，提升农村道路等级和整体服务水平，满足县域经济发展和人民群众安全便捷出行的需求。

**江北片区：**依托国道G541，结合县道蒿坪至汉王（X312）和乡道北沟口至沔浴河（Y303）、林本河至黑龙（Y302），构建蒿汉片区环形迂回路网。

**城焕褚河片区：**依托国道G541和省道S318、S211，结合县道和平至红椿（X313）和乡道塘么子沟至瓦房沟（Y201）、东木至燎原（Y301），形成城关、焕古、东木、红椿、向阳环形迂回路网。

**权洄片区：**依托国道G541和省道S529，结合县道滚子垭-双桥（X219）

和乡道新田-西土门垭（Y202）形成纵向互联、互通的路网布局。

**任河片区：**依托 G65 包茂高速和省道 S211，结合县道毛坝至瓦庙（X318），乡道联合至毛坝（Y206）、高滩至田坝（Y207）、高滩至绕溪（Y208）、麻柳至水磨（Y209）、高滩至万兴（Y305），形成对外放射状的路网结构。

### **（3）构建专群结合、有路必养的农村公路养护体系**

一是全面加强农村公路养护工作，将县、乡、村三级农村公路纳入我县农村公路养护范围，真正做到有路必养。二是责任明确划分，遵循“以县为主、分级负责、群众参与、保障畅通”的原则，县级交通运输主管部门及其公路管理机构应负责建立健全农村公路养护工作机制，执行和落实各项养护管理任务，完成县道养护管理工作，指导镇、村两级完成乡道、村道的养护管理工作。三是根据《中华人民共和国公路法》和《公路安全保护条例》，加强路政执法队伍建设，严格执法，有效保护路产路权。四是打造优美整洁的路域环境，大力整治农村公路路域环境，加强绿化美化，逐步实现田路分家、路宅分家，努力做到路面整洁无杂物，排水畅通无淤积，打造畅安舒美的农村公路通行环境。

### **（4）构建高效优质的运输服务体系**

建立供给能力充分、网络布局合理、服务品质优良、监管规范有力的公路运输服务体系，为紫阳县经济社会发展提供高质量的运输服务保障。依托各级客运站及邮政网点拓展农村物流网点功能，建成紫阳县物流中心以及物流公共配送中心，实现村级邮政、快递站点全覆盖。大型车站、机场等交通枢纽配套建成快件运输通道和接驳场所。完善运输枢

纽站场、物流中心、货运配送中心和农村客运站点的布局规划，按照“**统筹规划、条块结合、分层负责、联合建设**”的方针，加快地方客运站点建设。依托县城和蒿坪、向阳两个副中心，围绕路网设置布局，形成覆盖县、镇、村三级农村物流网络。积极探索农村地区公交线路和站场布局，进一步提升公交覆盖面和站场服务水平。

### **(5) 构建完善的内河航运体系**

紫阳县水域面积广阔，通航 170 公里，涉水乡镇 11 个，实施水运项目建设，完善河流航运体系，构建安全、方便的通航条件对经济社会发展具有重要意义。“十四五”期间，重点抓好新建工程：紫阳县水上应急救援中心、汉王镇农安文旅码头、塘么子沟货运码头、洞河镇客运码头；改扩建工程：焕古镇客运码头、紫阳港客运码头、向阳镇北五省会馆文旅码头、双安镇金川文旅码头等水运基础项目建设，完善航运执勤设施，促进紫阳水运科学健康发展。

## 第三章 构建立体综合交通网络

### 3.1 加快推进综合立体的大通道交通网规划

依据陕西省、安康市“十四五”综合交通运输规划，虽然“十四五”期间在紫阳县暂无铁路、高速公路、航空等对外大通道建设规划，但作为汉江经济带的节点城市，紫阳县需“立足现在、着眼未来”，力争在“十四五”期间做好对外大通道建设的前期准备工作，争取将紫阳县对外大通道建设规划纳入省、市远期规划中。

#### （1）高速铁路

积极推动成安高铁(四川成都至陕西安康高铁)在“十四五”期间完成前期准备工作，成安高铁建成后既能无缝对接西部高铁大通道，又能更好地衔接中西部地区多个重要经济带和城市群，进而加强“西三角”与“一带一路”的有效衔接，进一步促进紫阳与周边城市的交流、人员往来，带动紫阳县经济快速、高质量发展。

#### （2）高速公路

积极推动开展紫阳至岚皋高速公路前期准备工作，力争在“十四五”期间开展前期规划工作。项目的实施能够优化紫阳高速公路网，改善交通通行条件，推动区域经济协调发展，加强紫阳、石泉、岚皋、平利四县之间的联系，为县域经济发展提供新的动力。

#### （3）机场

紧抓国家开放低空空域资源的契机，加快紫阳县通用机场建设，推

动临空经济发展，进一步提升紫阳县对外开放度。积极推动紫阳至安康富强机场航线的联通，强化省内与汉中市、安康市、西安市等大中城市及枢纽节点的直接联系。因地制宜，融入“绿色机场”概念设计，为抢险救灾、森林防火、农业发展、城市消防、旅游开发等提供更加便捷的服务保障，带动相关产业发展。

### 3.2 构建高品质的普通国省干线路网

“十四五”期间，依托国省干线调整规划，加快推进国省干线公路改线路段、断头路段、等外路段升级改造，全面提升紫阳县国省干线公路技术标准，续建 G541 紫阳县城至汉王段公路，力促省道 S318 和 S529 启动建设。国道 G541、省道 S318 和 S529 作为陕西省普通国省道路网规划布局在紫阳县过境的重要干线公路，对县域路网结构调整提升、内外联通和沿江旅游开发具有重要意义。全方位改善国省道坡陡弯急现状，提高国省道通行质量、服务能力以完善骨架路网。

#### 专栏一：“十四五”普通国省道建设重点任务

“十四五”期间，加快省道 S318 和 S529 的升等改造，建设总规模 42.744 公里；续建国道 G541 紫阳县城至汉王段。

(1) **省道 S318**：许家沟桥至洞河镇段公路，拟建二级公路，建设规模 3.062 公里；

(2) **省道 S529**：界岭至双桥段公路，拟建三级公路，建设规模 14.241 公里，新建东、西土门垭隧道 3000 米。

(3) **省道 S318**：红椿老街至安康汉中界段公路，拟建三级公路，建设规模 22.441 公里；

### 3.3 提档升级农村公路网络

#### (1) 县乡公路建设

提升县乡公路技术等级，提高道路通行能力，以强化县城与乡镇及周边地区的联系，加快物资流通，促进当地经济发展，助力乡村振兴与产业发展；改善县乡公路的通行条件，提升农村公路网的通达性，改善居民出行条件。

#### 专栏二：“十四五”县乡公路建设重点任务

“十四五”期间，县乡公路建设项目涉及紫阳县6个乡镇（城关、焕古、双安、汉王、洞河、双桥）5条道路，建设总规模80.056公里，详情如下：

- (1) **县道 X313**：和平至焕古公路，拟建双车道四级公路，建设规模9.152公里；
- (2) **县道 X312**：双安至汉王公路，拟建双车道三级公路，建设规模17.814公里；
- (3) **县道 X219**：洞河至双桥公路，拟建双车道四级公路，建设规模31.441公里；
- (4) **乡道 Y302**：林本河至黑龙公路，拟建双车道四级公路，建设规模10.501公里；
- (5) **县道 X313**：焕古至春堰公路，拟建双车道四级公路，建设规模11.148公里。

#### (2) 乡镇通三级及以上公路建设

完善乡镇路网体系，积极推动乡镇间三级公路网建设。“十四五”期间，以力争实现蒿坪、瓦庙、毛坝、洄水、高滩、双安、红椿、东木、洞河、界岭、焕古11个镇通三级公路为目标，加快实施路网连通性好、

带动作用强、产业效益高的农村公路，提升通行能力，适应大型农产品运输车辆通行和日益增长的农村交通需求，铺筑服务乡村振兴发展的“幸福小康路”。

**专栏三：“十四五”乡镇通三级及以上公路建设重点任务**

“十四五”期间，乡镇通三级及以上公路建设项目共涉及紫阳县 11 个镇，解决蒿坪镇、瓦庙镇、毛坝镇、洄水镇、高滩镇、双安镇、红椿镇、东木镇、洞河镇、界岭镇、焕古镇乡镇通三级及以上公路，建设总规模 134.483 公里，详情如下：

- (1) **县道 X312**：蒿坪至黄金公路，拟建三级公路，建设规模 6.818 公里；
- (2) **县道 X312**：黄金至双安公路，拟建三级公路，建设规模 11.594 公里；
- (3) **县道 X318**：毛坝至瓦庙公路，拟建三级公路，建设规模 14.295 公里；
- (4) **省道 S529**：堰门至洄水公路，拟建三级公路，建设规模 6.648 公里；
- (5) **县道 X313**：红椿老街至东木集镇公路，拟建三级公路，建设规模 10.562 公里；
- (6) **县道 X219**：滚子埡至洞河公路，拟建三级公路，建设规模 14.546 公里；
- (7) **省道 S211**：高滩镇至毛坝高速进出口公路，拟建三级公路，建设规模 9.281 公里；
- (8) **省道 S211**：毛坝高速进出口至毛坝镇公路，拟建三级公路，建设规模 4.762 公里；
- (9) **省道 S318**：瓦房沟桥至红椿老街公路，拟建三级公路，建设规模 12.266 公里；
- (10) **省道 S211**：东三岔路口至滚子埡公路，拟建三级公路，建设规模 12.041 公里；
- (11) **省道 S529**：洄水至界岭公路，拟建三级公路，建设规模 15.111 公里；
- (12) **国道 G541**：任河咀至和平公路，拟建三级公路，建设规模 7.407 公里；
- (13) **县道 X313**：和平至焕古公路，拟建三级公路，建设规模 9.152 公里；

### (3) 建制村通双车道、自然村硬化路、通村完善工程建设

加强农村基础设施建设，巩固乡镇及建制村通硬化路建设成果，有序推进农村公路项目向进村入户倾斜，重点加快推进居住 30 户以上自然村通硬化路和建制村通双车道建设，对沿线人口相对集中的通村公路进行升级改造。

<b>专栏四：“十四五”建制村通双车道、自然村硬化路、通村完善工程建设重点任务</b>
---

<b>建制村通双车道：</b>
-----------------

涉及紫阳县 4 个乡镇（向阳、汉王、红椿、焕古），4 个建制村（营梁村、安五村、七里村、东红村）4 条道路。建设总规模 18.311 公里，其中茶研所至合埡：3.522 公里；森林公园路：5.971 公里；木瓜园-玉皇庙：3.549 公里；焕古至火坑埡：5.269 公里。
--

<b>自然村硬化路：</b> 共计 54 条道路，建设总规模 129.697 公里。
--

<b>通村完善工程：</b> 共计 17 条道路，建设总规模 74.185 公里。
---

### (4) 村道安防工程、桥涵配套、危桥改造建设

针对安防设施“不达标、缺失”等问题进行查漏补缺、提升改造；同时加大农村公路桥涵配套建设投入，改造危桥、配套涵洞，充分保障农村公路的安全与整体效益。

<b>专栏五：“十四五”村道安防工程、桥涵配套工程建设重点任务</b>
-------------------------------------

<b>村道安全生命防护项目：</b> 共计 143 条道路，建设总规模 813.553 公里；
---

<b>桥涵配套项目：</b> 共计 19 座桥梁，桥梁总长 2306.5 延米；
--

<b>危桥改造项目：</b> 共计 5 座桥梁，桥梁总长 216.2 延米。
--

### 3.4 推动交旅融合、交产融合的路网建设

加快干线公路与景区公路连接线、相邻区域景区之间的公路建设，以促进产业开发、服务农民增收为重点，支持建设通道功能强、社会效益较好、对农村经济发展有重要作用的产业路、园区路、旅游路。以高速公路为出入主通道，以国省干线公路连接境内主要旅游景区，构建紫阳全域旅游大交通体系。加快紫阳沿江旅游路建设，推进国道 G541 紫阳县城至汉王段、省道 S318 许家沟桥至洞河镇段、洞河跨汉江大桥建设，构建全县旅游交通大通道。

#### 专栏六：“十四五”资源旅游产业路建设重点任务

**资源旅游产业路：**汉王镇九条沟至兔儿坪旅游公路（森林防火通道），拟建四级公路，建设规模 6.906 公里。

### 3.5 场站建设工程

全面提升客运服务水平。加快推进客运基础网络建设，尽快启动客运场站前期工作。调整客运结构，拓展区域公路客运网络，合理调整县际、乡际客运等各级客运运力配置和运营模式，提升客运服务品质，加快智慧客运网络建设，全面提升客运服务水平。

#### 专栏七：“十四五”综合交通运输发展规划-站场

**普通客运站：**新建蒿坪镇汽车客运站，按三级客运站规划建设；

**乡镇客运综合服务站：**新建汉王镇、洄水镇、红椿镇、麻柳镇 4 个五级客运综合服务站；

**普通货运站：**新建紫阳县货运站，按二级货运站规划建设。

### 3.6 水运建设工程

抢抓国家加快内河水运发展机遇，积极发挥水运绿色节能的比较优势，加大支持力度，补强发展短板，提升全县水运服务能力，提升水运航道通行能力。以新、改建标准化港口、码头为重点，提升服务能力，畅通汉江黄金水道，力争实现便捷通江入海，便捷融入长江经济带。

#### 专栏八：“十四五”综合交通运输发展规划-水运

“十四五”期间，共规划新建、改建港口、码头7处，详情如下：

(1) 汉王镇农安文旅码头：新建码头1000平方米，候船景观亭台及其他附属设施。年客运吞吐量10万人；

(2) 塘磨子沟货运码头：新建码头4000平方米，卸货、仓储及附属设施。3个300吨级泊位，年货运吞吐量120万吨；

(3) 焕古镇客运码头：扩建码头2500平方米，旅客候船厅300平方米及其他附属设施，年客运吞吐量15万人；

(4) 洞河镇客运码头：扩建码头2000平方米，旅客候船厅300平方米及其他附属设施。年客运吞吐量25万人；

(5) 紫阳港客运码头：扩建码头3000平方米，旅客候船厅500平方米及其他附属设施，年客运吞吐量60万人；

(6) 向阳镇北五省会馆文旅码头：建设码头2500平方米，候船景观亭台及其他附属设施。年客运吞吐量15万人；

(7) 双安镇金川文旅码头：新建码头2000平方米，候船景观亭台及其他附属设施。年客运吞吐量5万人。

**应急救援：**新建紫阳县水上应急救援中心，购置应急救援船只3艘（1大2小），起吊能力达20吨，满足一般水上应急救援、消防。

### 3.7 物流建设工程

基于紫阳县经济发展空间格局的战略性调整，因产业跨区域布局与

合作发展方式、内容的改变，故为解决紫阳县各区域之间、各村镇之间互联互通的问题，对物流体系建设提出了跨区域服务一体化以及城镇化地区物流服务高效化的新要求。在互联互通的基础上实现紫阳县经济发展空间格局的调整，为紫阳县产品和产业“走出去”提供强大而高效的供应链物流服务支持。

**专栏九：“十四五”综合交通运输发展规划-物流**

**(1) 县区物流公共配送中心建设：**

拟建设面积 10000 平方米，入驻物流寄递企业 15 个，年处理邮快件量 1500 万件；

**(2) 农村物流配送中心建设：**

镇级物流配送中心面积 500 平方米，村级物流配送中心面积 50 平方米；镇级物流配送中心 17 个，村级物流配送中心 140 个。

**(3) 城市智能快件箱：**

建设格口数量 10000 个。

## 第四章 保障措施及建议

### 4.1 进一步加强对农村公路建设和交通运输业发展的组织领导

农村公路建设和交通运输业发展任务繁重，涉及面广。各有关部门要在县委、县政府的统一领导下，从实践“习近平新时代中国特色社会主义思想”重要思想高度，以科学发展观为指导，不断强化责任意识和服务意识，切实加强领导工作，明确任务，落实责任，建立健全“领导重视、部门配合、上下协作、齐抓共管”的工作机制，形成强大的工作合力，努力创造良好的建设和发展环境。做到政策措施到位，建设和发展环境保障工作到位，政策宣传到位，妥善处理直接涉及到人民群众切身利益的征地、拆迁、青苗补偿、出行安全以及运输市场稳定等群众关心的实际问题。要组织协调到位，做好加快农村公路建设和交通运输业发展的环境保障工作，需要全社会为之努力，依靠地方政府加强对公路建设和交通运输业发展的领导，以点带面，促进全局。

### 4.2 提高认识、统一思想、做好宣传发动工作

一是要充分认识农村公路建设和发展交通运输业的重要性。农村公路建设和交通运输业作为全县经济社会发展的基础设施和基础网络，对发展农业生产，繁荣城乡经济，促进城乡文化、物资交流以及招商引资发挥着重要作用，建设好农村公路是建设社会主义新农村的实际步骤，抓好交通运输业发展是落实科学发展观的最直接体现。因此要把加快农村公路建设和交通运输业的发展作为实践“习近平新时代中国特色社会主义思想”

主义”重要思想，为民办实事、办好事的大事来抓，切实抓出成效。

### 4.3 加强环境保护

按照建设资源节约型、环境友好型社会的要求，推进综合运输体系的可持续发展。在规划建设过程中，应加强集约节约使用稀缺资源，避让生态环境敏感点，减少环境污染和生态破坏，在环境和资源承载力允许的范围内合理发展交通运输业。结合低碳、绿色的交通发展理念，从投资、土地、运营等方面加强研究制定鼓励低碳交通发展的政策措施，如加快客货运枢纽建设、优先发展公共交通、鼓励使用小排量汽车等。

### 4.4 科学组织实施

统筹规划，科学论证，突出重点，区分轻重缓急，有序推进项目实施。加快紫阳县对外连接道路建设，优先实施公路“断头路”“瓶颈路段”工程。公路连接线的建设与景区建设同步实施，解决重要节点的公路衔接问题。以需求为导向，科学布置景区慢行系统，推进旅游路建设，为促进县域经济做出应有的贡献。

### 4.5 坚持以路为本、打造“依法治交通”大好形势

全面贯彻依法治交通的方针，加强交通行政执法和执法监督，促进交通管理部门依法决策，经营者依法经营。要围绕构筑和完善“三个市场”，积极协调出台配套政策、规章，进一步加强地方法制宣传教育工作，推进交通法制工作向纵深发展。